



**CONSILIUL LOCAL ECATERINOVCA
RAIONUL CIMIȘLIA
REPUBLICA MOLDOVA**

MD-4116, Republica Moldova, r-ul Cimișlia, s. Ecaterinovca, str. Hîncești, 83; tel: 0(241) 31-2-38, 31-2-36.
www.primariaecaterinovca.md; e-mail: primaria.ecaterinovca@apl.gov.md; pecaterinovca@gmail.com

DECIZIE

din 30 iulie 2026

nr. 8/1

***„Cu privire la amalgamarea voluntară
a unităților administrativ-teritoriale
orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac
și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște, raionul Cimișlia”***

În temeiul art. 14 alin. (2) lit. k¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, în conformitate cu prevederile art. 8, art. 10 și art. 11 din Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, precum și ale pct. 25, 39, 40 și 43 din Metodologia privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 925/2023, cu modificările ulterioare,

având în vedere Decizia Consiliului local Ecaterinovca nr. 4/1 din 04.05.2026 „Cu privire la inițierea procesului de amalgamare voluntară”, Decizia Consiliului local Ecaterinovca nr. 5/1 din 07.07.2026 „Cu privire la modificarea unui act” și Decizia Consiliului local Ecaterinovca nr. 7/1 din 27.07.2026 „Cu privire la modificarea unui act”, prin care lista unităților administrativ-teritoriale participante la proces a fost actualizată prin includerea comunei Javgur și, ulterior, a comunei Gradiște, raionul Cimișlia,

ținând cont de deciziile consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale participante privind inițierea/acceptarea participării la procesul de amalgamare voluntară și desemnarea reprezentanților în Grupul de Lucru Comun,

ținând cont de procesele-verbale ale Grupului de Lucru Comun nr. 01 din 19.05.2026, nr. 02 din 18.06.2026, nr. 03 din 01.07.2026, nr. 04 din 14.07.2026 și nr. 05 din 27.07.2026, prin care au fost documentate etapele procesului, inclusiv examinarea materialelor aferente, includerea comunei Javgur, includerea comunei Gradiște, solicitarea transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului și aprobarea conceptului general al Viziunii de dezvoltare a viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate,

constatând că unitățile administrativ-teritoriale participante formează un teritoriu continuu, cu o suprafață totală de 370,77 km², iar populația cumulată este de 13 927 locuitori, potrivit datelor utilizate în formularul de lucru și în materialele actualizate ale procesului de amalgamare voluntară,

ținând cont că, în urma aplicării criteriilor prevăzute de cadrul normativ și a formularului metodologic privind determinarea centrului administrativ, orașul Cimișlia a fost determinat în calitate de centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate,

luând în considerare documentul „Viziunea cu privire la viitorul UAT Cimișlia, Cenac, Ciucur-Mingir, Ecaterinovca, Topala, Javgur și Gradiște”, formularul de lucru privind determinarea centrului

administrativ și estimarea transferurilor din Fondul de amalgamare voluntară a localităților, precum și rezultatele consultărilor publice desfășurate în procesul de amalgamare voluntară, inclusiv consultarea publică organizată în comuna Ecaterinovca la data de 30.07.2026, ora 10:00, la sediul Primăriei comunei Ecaterinovca, consemnată în procesul-verbal, lista de prezență și tabelul de sinteză aferent, din care rezultă că opiniile exprimate au fost luate la cunoștință și reflectate în materialele consultării, fără formularea unor propuneri concrete de modificare a textului proiectului de decizie,

cu avizele comisiilor consultative de specialitate, Consiliul local Ecaterinovca

DECIDE:

1. Se aprobă amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satul Ciucur-Mingir, satul Topala, satul Cenac, comuna Ecaterinovca, comuna Javgur și comuna Gradiște, raionul Cimișlia.

2. Se ia act că unitatea administrativ-teritorială rezultată în urma amalgamării voluntare va avea centrul administrativ în orașul Cimișlia, raionul Cimișlia.

3. Se constată că desemnarea orașului Cimișlia în calitate de centru administrativ este fundamentată pe datele colectate și analizate în cadrul Grupului de Lucru Comun, pe criteriile prevăzute de cadrul normativ privind amalgamarea voluntară și pe formularul metodologic privind determinarea centrului administrativ.

4. Se aprobă Analiza privind respectarea condițiilor de bază și criteriilor pentru amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște, conform Anexei, parte integrantă a prezentei decizii.

5. Se pune în sarcina primăriei comunei Ecaterinovca și a secretarului Consiliului local Ecaterinovca transmiterea prezentei decizii și a documentelor aferente aprobate de Consiliul local Ecaterinovca către Primăria orașului Cimișlia, determinată în calitate de centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate, pentru consolidarea dosarului de amalgamare voluntară.

6. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de stat al actelor locale și poate fi contestată în termen de 30 de zile de la data comunicării la Judecătoria Cimișlia, sediul central: or. Cimișlia, str. C. Stamati, nr. 1, în condițiile Codului administrativ al Republicii Moldova.

Președintele ședinței

Contrasemnat:

Secretarul Consiliul



Polina JUCOVSCAIA

Andrei STOICO



Anexă
la Decizia Consiliului local Ecaterinovca
nr. 8/1 din 30 Iulie 2026

ANALIZA

privind respectarea condițiilor de bază și criteriilor pentru amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște

Prezenta analiză este elaborată în contextul procesului de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satul Ciucur-Mingir, satul Topala, satul Cenac, comuna Ecaterinovca, comuna Javgur și comuna Gradiște, raionul Cimișlia.

Analiza confirmă respectarea condițiilor de bază și a criteriilor prevăzute de cadrul normativ aplicabil pentru amalgamarea voluntară și fundamentează determinarea orașului Cimișlia în calitate de centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate.

1. Unitățile administrativ-teritoriale participante

Procesul de amalgamare voluntară vizează următoarele unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi: orașul Cimișlia, satul Ciucur-Mingir, satul Topala, satul Cenac, comuna Ecaterinovca, comuna Javgur și comuna Gradiște, toate din raionul Cimișlia.

2. Date generale privind UAT participante

Nr.	UAT participantă	Populație	Suprafața, km ²	Distanța aproximativă până la orașul Cimișlia	Observații relevante
1	Orașul Cimișlia	8 883	146,16	Centru	Centru raional; capacitate administrativă, fiscală și instituțională superioară
2	Satul Ciucur-Mingir	837	44,46	circa 12 km / 13 min.	Localitate aflată în proximitatea centrului administrativ propus
3	Satul Topala	399	23,26	circa 13 km / 15 min.	Localitate inclusă în clusterul inițial de amalgamare voluntară
4*	Satul Cenac	875	50,02	circa 12 km / 10 min.	Localitate inclusă în clusterul inițial de amalgamare voluntară
5	Comuna Ecaterinovca	918	40,33	circa 8 km / 10 min.	Proximitate față de orașul Cimișlia; legături funcționale existente
6	Comuna Javgur	895	22,64	circa 14 km / 21 min.	UAT inclusă ulterior în proces, acceptată în cadrul Grupului de Lucru Comun

7	Comuna Gradiște	1 120	43,90	circa 14 km / 15 min.	UAT inclusă interior, în baza deciziei Consiliului comunal Gradiște și a proceselor-verbale GLC
---	-----------------	-------	-------	-----------------------	--

Populația cumulată a celor șapte unități administrativ-teritoriale participante este de 13 927 locuitori, iar suprafața totală este de 370,77 km², conform datelor utilizate în formularul de lucru și în materialele actualizate ale procesului de amalgamare voluntară.

3. Continuitatea teritorială

Teritoriile orașului Cimișlia, satelor Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunelor Ecaterinovca, Javgur și Gradiște formează un spațiu teritorial continuu, fără enclave sau discontinuități teritoriale care ar împiedica administrarea coordonată a serviciilor publice locale.

Continuitatea teritorială permite planificarea comună a dezvoltării infrastructurii, organizarea mai eficientă a serviciilor publice locale, coordonarea investițiilor și consolidarea capacității administrative.

4. Populația minimă necesară

Populația cumulată a unităților administrativ-teritoriale participante este de 13 927 locuitori, depășind pragul minim obligatoriu de 3 000 locuitori prevăzut pentru formarea unei unități administrativ-teritoriale amalgamate viabile.

Baza demografică rezultată creează premise pentru o administrare mai eficientă, pentru organizarea serviciilor publice la scară mai mare și pentru dezvoltarea unor proiecte comune de interes local.

5. Accesibilitatea față de centrul administrativ

Distanțele dintre localitățile participante și orașul Cimișlia se încadrează în limitele admise de cadrul normativ și permit accesul populației la serviciile publice și administrative organizate la nivelul centrului administrativ.

Pentru comuna Ecaterinovca, apropierea de orașul Cimișlia constituie un element important, având în vedere legăturile funcționale existente, accesul la servicii publice și proximitatea față de centrul raional.

6. Determinarea centrului administrativ

Orașul Cimișlia este determinat în calitate de centru administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate.

Această determinare este fundamentată pe numărul cel mai mare de locuitori dintre UAT participante, rolul de centru raional, capacitatea administrativă și instituțională existentă, capacitatea de furnizare a serviciilor publice, infrastructura administrativă, educațională, medicală, economică și de servicii, accesibilitatea localităților participante și datele analizate în baza formularului metodologic privind determinarea centrului administrativ.

7. Fundamentarea prin materialele Grupului de Lucru Comun

Procesul de amalgamare voluntară a fost documentat prin activitatea Grupului de Lucru Comun.

Prin Procesul-verbal nr. 01 din 19.05.2026, Grupul de Lucru Comun a fost constituit și au fost stabilite acțiunile inițiale privind colectarea informațiilor, aplicarea chestionarelor și identificarea priorităților locale.

Prin Procesul-verbal nr. 02 din 18.06.2026, Grupul de Lucru Comun a examinat materialele aferente procesului, a acceptat includerea comunei Javgur și a stabilit desfășurarea consultărilor publice asupra documentului de viziune.

Prin Procesul-verbal nr. 03 din 01.07.2026, Grupul de Lucru Comun a examinat și redactat documentul de viziune, a discutat asupra proiectelor de decizie, asupra solicitării transferului nr. 1 și asupra planului de consultări publice.

Prin Procesul-verbal nr. 04 din 14.07.2026, Grupul de Lucru Comun a examinat Decizia Consiliului comunal Gradiște nr. 7/3 din 10.07.2026 și a acceptat includerea comunei Gradiște în clusterul de amalgamare voluntară.

Prin Procesul-verbal nr. 05 din 27.07.2026, au fost examinate și aprobate recomandarea privind includerea comunei Gradiște în clusterul de amalgamare voluntară, propunerea de solicitare a transferului cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare, inclusiv bugetul și graficul de implementare, precum și conceptul general al Viziunii de dezvoltare a viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate.

8. Rezultatele consultărilor publice

În procesul de consultare desfășurat la nivelul unităților administrativ-teritoriale participante au fost distribuite 7 561 de ziare informative privind procesul de amalgamare voluntară și 7 961 de chestionare, dintre care au fost colectate și analizate 1 673. Totodată, chestionarul a fost publicat și în format online pe platforma alerte.md.

Principalele priorități identificate de cetățeni sunt: reparația și întreținerea drumurilor locale; modernizarea sistemului de alimentare cu apă; construcția, extinderea și conectarea la sistemul centralizat de canalizare; îmbunătățirea gestionării deșeurilor și crearea serviciilor de salubritate.

În comuna Ecaterinovca, consultarea publică asupra proiectului de decizie privind amalgamarea voluntară a fost organizată la data de 30.07.2026, ora 10:00, în incinta Primăriei comunei Ecaterinovca. Participanților le-au fost prezentate proiectul de decizie, etapele parcurse, componența UAT participante, centrul administrativ propus, informația privind ședințele Grupului de Lucru Comun și estimările transferurilor/stimulentelor aferente procesului. În cadrul consultării au fost exprimate opinii, întrebări și rezerve privind implementarea reformei, formarea bugetului viitoarei UAT, reprezentarea localităților și riscurile procesului. Nu au fost formulate propuneri concrete de modificare a textului proiectului de decizie. Opiniile exprimate au fost consemnate în procesul-verbal și în tabelul de sinteză, care se anexează la materialele ședinței Consiliului local.

9. Estimarea transferurilor din Fondul de amalgamare voluntară

Pentru susținerea procesului de amalgamare voluntară și asigurarea dezvoltării infrastructurii și capacităților administrative ale viitoarei UAT amalgamate, în baza formularului metodologic au fost estimate următoarele transferuri financiare din Fondul de amalgamare voluntară a localităților:

- transfer cu destinație specială pentru pregătirea procesului de amalgamare voluntară – 600 000 lei;
- transfer cu destinație specială pentru dezvoltarea infrastructurii în UAT amalgamată – 61 503 756,34 lei;
- transfer pentru susținerea bugetelor locale ale UAT amalgamate – 2 000 000 lei anual, estimativ 6 000 000 lei pentru perioada de aplicare indicată în formular;
- total transferuri estimate – 68 103 756,34 lei.

Formularul pentru determinarea centrului administrativ al UAT amalgamate și pentru estimarea transferurilor din Fondul de amalgamare voluntară a localităților constituie document de fundamentare și se anexează separat la dosarul de amalgamare voluntară.

10. Concluzie

În urma analizei efectuate, se constată că unitățile administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște îndeplinesc condițiile de bază și criteriile necesare pentru amalgamarea voluntară.

Amalgamarea voluntară propusă are drept scop consolidarea capacității administrative, creșterea eficienței utilizării resurselor publice, îmbunătățirea accesului locuitorilor la servicii publice și sporirea capacității de atragere a investițiilor pentru dezvoltarea localităților participante.

Secretarul Consiliului local Ecaterinovca



Andrei STOICO

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de decizie

„Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște”

Prezenta notă informativă este elaborată pentru explicarea proiectului de decizie „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște”.

Proiectul de decizie reprezintă etapa prin care Consiliul local Ecaterinovca urmează să se expună asupra aprobării amalgamării voluntare în configurația formată din orașul Cimișlia, satele Ciucur-Mingir, Topala, Cenac și comunele Ecaterinovca, Javgur și Gradiște, toate din raionul Cimișlia.

Procesul de amalgamare voluntară a fost pornit anterior prin deciziile consiliilor locale participante. În cazul comunei Ecaterinovca, procesul a fost inițiat prin Decizia Consiliului local Ecaterinovca nr. 4/1 din 04.05.2026. Ulterior, lista unităților administrativ-teritoriale participante a fost completată prin Decizia nr. 5/1 din 07.07.2026, cu includerea comunei Javgur, și prin Decizia nr. 7/1 din 27.07.2026, cu includerea comunei Gradiște.

Pe parcursul procesului au fost organizate cinci ședințe ale Grupului de Lucru Comun, consemnate prin procesele-verbale nr. 01 din 19.05.2026, nr. 02 din 18.06.2026, nr. 03 din 01.07.2026, nr. 04 din 14.07.2026 și nr. 05 din 27.07.2026. În cadrul acestora au fost analizate datele privind localitățile participante, documentul de viziune, includerea comunei Javgur și a comunei Gradiște, solicitarea primului transfer cu destinație specială și alte materiale necesare fundamentării deciziei.

Conform materialelor actualizate, populația cumulată a celor șapte UAT participante este de 13 927 locuitori, iar suprafața totală a viitoarei unități administrativ-teritoriale amalgamate este de 370,77 km². Orașul Cimișlia este determinat în calitate de centru administrativ, în baza criteriilor privind populația, capacitatea administrativă, capacitatea de furnizare a serviciilor publice și accesibilitatea localităților participante.

Pentru comuna Ecaterinovca, apropierea de orașul Cimișlia reprezintă un element important. Comuna se află în proximitatea centrului raional, iar locuitorii folosesc deja, în mare parte, servicii publice, administrative, medicale, comerciale și sociale din orașul Cimișlia.

Prin proiectul de decizie se propune aprobarea amalgamării voluntare, luarea actului că orașul Cimișlia va fi centrul administrativ al unității administrativ-teritoriale amalgamate, aprobarea analizei privind respectarea condițiilor de bază și criteriilor pentru amalgamarea voluntară și transmiterea deciziei către Primăria orașului Cimișlia pentru consolidarea dosarului comun.

Este important de menționat că localitățile își păstrează denumirea, istoria și specificul local. Scopul amalgamării voluntare este de a crea o administrație locală mai puternică, cu mai multe posibilități de organizare a serviciilor publice, de atragere a investițiilor și de realizare a proiectelor de dezvoltare.

Amalgamarea voluntară poate aduce beneficii precum: capacitate administrativă mai mare, posibilități mai bune de atragere a proiectelor și finanțărilor, servicii publice mai bine organizate, planificare comună a infrastructurii, utilizare mai eficientă a resurselor publice și posibilitatea accesării transferurilor și stimulentele prevăzute pentru procesul de amalgamare voluntară.

Un aspect discutat în cadrul procesului și al consultării publice ține de posibilitatea solicitării primului transfer cu destinație specială pentru pregătirea amalgamării voluntare, în sumă totală de 600 000 lei pentru cluster. Pentru comuna Ecaterinovca este prevăzută suma estimativă de 100 000 lei, destinată elaborării proiectului tehnic și a devizului de cheltuieli pentru modernizarea stației de pompare a apelor

uzate și a stației de epurare din satul Ecaterinovca. Această sumă vizează documentația tehnică necesară și nu executarea imediată a lucrărilor propriu-zise.

Totodată, procesul trebuie privit realist. Amalgamarea nu rezolvă imediat toate problemele localităților și nu înseamnă că toate investițiile vor fi realizate automat. Pentru fiecare proiect va fi nevoie în continuare de documentație, finanțare, decizii, achiziții și implementare. Însă o unitate administrativ-teritorială mai mare poate avea șanse mai bune să pregătească și să promoveze proiecte importante.

În cazul neaprobării proiectului de decizie, Consiliul local Ecaterinovca nu își va exprima acordul final asupra amalgamării voluntare în configurația propusă. Aceasta poate crea neclaritate în raport cu celelalte unități administrativ-teritoriale participante și poate afecta coerența dosarului comun de amalgamare voluntară.

De asemenea, comuna Ecaterinovca ar putea rămâne în afara configurației finale a procesului, dacă celelalte unități administrativ-teritoriale continuă procedura în forma aprobată de ele. Într-o asemenea situație, va fi necesară clarificarea suplimentară a poziției comunei Ecaterinovca în cadrul Grupului de Lucru Comun și în raport cu Primăria orașului Cimișlia.

Neaprobarea proiectului poate afecta posibilitatea comunei Ecaterinovca de a participa la mecanismele de susținere financiară, transferuri sau proiecte pregătite în comun pentru localitățile participante. Aceste beneficii nu sunt automate, dar participarea la proces creează cadrul necesar pentru a le solicita și valorifica.

Proiectul de decizie nu presupune cheltuieli directe imediate din bugetul local al comunei Ecaterinovca. Eventualele efecte financiare, administrative și organizatorice vor fi gestionate ulterior, în conformitate cu legislația aplicabilă și cu mecanismele prevăzute pentru procesul de amalgamare voluntară.

În urma consultării publice organizate la 30.07.2026, participanților le-au fost prezentate informațiile principale privind proiectul de decizie, etapele parcurse în cadrul Grupului de Lucru Comun și estimările de finanțare aferente procesului. În cadrul discuțiilor au fost exprimate opinii și rezerve privind unele aspecte practice ale reformei, însă nu au fost formulate propuneri concrete de modificare a textului proiectului de decizie. Din acest motiv, proiectul se propune spre examinare în redacția prezentată, cu anexarea procesului-verbal al consultării publice, listei de prezență și tabelului de sinteză.

În concluzie, se propune examinarea și susținerea proiectului de decizie, deoarece acesta reprezintă etapa prin care Consiliul local Ecaterinovca își exprimă poziția asupra amalgamării voluntare și permite continuarea procesului într-o formă clară, documentată și coordonată cu celelalte unități administrativ-teritoriale participante.


Secretarul Consiliului local

Andrei STOICO